



دور القطاع المصرفي في إحراز التنمية المستدامة في العراق للمدة (2005-2021)

م. د. كوثر كريم عبد الرزاق السراي¹ ، م. م. بلال قاسم محمد²

انتساب الباحثين

¹ كلية الإدارة والاقتصاد ، جامعة واسط ،
العراق، واسط ، 52001

² البنك المركزي العراقي، العراق، بغداد،
10001

¹ kawthersaray5@gmail.com

² bilal.q099@gmail.com

المؤلف المراسل

Affiliation of Authors

¹ College of Administration and
Economics, University of Wasit
Department of Banking and
Financial Sciences, Iraq, Wasit,
52001

² Central Bank of Iraq, Iraq,
Baghdad, 10001

¹ kawthersaray5@gmail.com

² bilal.q099@gmail.com

¹ Corresponding Author

Paper Info.

Published: Aug. 2023

المستخلص

تُعد التنمية المستدامة إحدى التوجهات الأساسية التي تصبو إليها جميع البلدان وتضع لها الخطط والسياسات من أجل الإلتفاف مع معاييرها والتحول نحو أنماط من الأنشطة الاقتصادية التي تراعي متطلباتها. يهدف البحث إلى تحديد توجهات المصارف العراقية نحو تمويل التنمية المستدامة باعتبارها أحد أهم المؤسسات المالية وركيزة أساسية في تمويل المشاريع الاقتصادية، وتمثل حجر الأساس للتطور الاقتصادي والاجتماعي في مختلف الاقتصاديات العالمية، من خلال حشد المدخرات المحلية وحتى غير المحلية وباقي الفوائض المالية وتوجيهها نحو الاستخدامات المثلى وبما يحقق أقصى منفعة ممكنة فضلاً عن العديد من الوظائف والأنشطة الأخرى التي تؤدي في مجملها إلى تحسين الاداء الاقتصادي، ورغم تعدد وتنوع هذه الوظائف وهذه الأنشطة يبقى خلق الائتمان أهمها بما يضيفه من وسائل دفع لدى الوحدات الاقتصادية، كما ويهدف البحث إلى وضع استراتيجية للنهوض بالقطاع المصرفي العراقي مع إحراز تنمية مستدامة للبلد.

الكلمات المفتاحية: الجهاز المصرفي، التنمية المستدامة، أهداف التنمية المستدامة

The Role of the Banking Sector in Achieving Sustainable Development in Iraq for the Period (2005-2021)

Lec. Dr. Kawther Kareem Abdulrazak Alsaray¹ ,
Assist. Lec. Bilal Qasim Muohammed²

Abstract

Sustainable development is one of the main directions that countries aspire to, and set plans and policies in order to harmonize with their standards and shift towards patterns of economic activities that take into account the requirements of sustainable development.

The research aims to determine the orientations of Iraqi banks towards financing sustainable development, as it is one of the most important financial institutions in providing financial services and a basic pillar in financing economic projects. Towards beneficial uses and in a way that achieves the maximum possible benefit, in addition to many other jobs and activities that lead in their entirety to improving economic performance. To advance the Iraqi banking sector while achieving sustainable development for the country.

Keywords: banking system, sustainable development, sustainable development goals

المقدمة:

أنه العصب المحرك لأي اقتصاد بفعل الوظائف التي يقوم بها، فمن خلال عمليات الوساطة المالية، يقوم القطاع المصرفي بتجميع الادخار من مختلف المصادر، وتوجيهها إلى الاستثمارات الأمتل

إنّ هذا الموضوع من المواضيع المهمة والحيوية، وذلك لأن القطاع المصرفي يعد أحد أهم القطاعات الاقتصادية وأبرزها، إذ

- وضع استراتيجية للقطاع المصرفي العراقي من أجل النهوض به
ومن ثم تحقيق التنمية المستدامة المنشودة.

المبحث الأول

الإطار المفاهيمي للقطاع المصرفي والتنمية المستدامة

أولاً- مفهوم الجهاز المصرفي وطبيعة نشاطه

تنوعت التعاريف الخاصة بالقطاع المصرفي باختلاف القوانين والأنظمة التي تحكم عملها والتي تتباين من دولة إلى أخرى ، وأيضاً باختلاف طبيعة نشاط تلك المصارف وشكلها القانوني، لذا فإن من الصعوبة إيجاد تعريف شامل على اختلاف أنواعها وأشكالها والقوانين التي تحكم أعمالها، ولعل التعريف الأوسع انتشاراً للمصرف " هو المؤسسة التي تتخذ من التجارة في النقود حرفة لها^[1]، كما يعرف المصرف على أنه " المؤسسة التي تقدم إلى الأفراد المال بحسب الطلب وكذلك يقوم الأفراد بإيداع أموالهم لديه عندما يرغبون بذلك أي إنه يمارس عملية قبول الودائع ومنح القروض^[2].

ويعد القطاع المصرفي قناة أساسية لتحقيق أهداف السياسات الاقتصادية المتمثلة في الاستقرار والنمو، فعند قيام البنك المركزي بطرح السندات الحكومية في السوق المالية فإنه يقوم في التأثير في السيولة النقدية وخفض عرض النقد ومن ثم ارتفاع أسعار الفائدة لخفض الطلب على الائتمان والذي يؤدي إلى انخفاض الطلب الكلي وانخفاض معدل التضخم في الاقتصاد القومي، وبالعكس عند قيام البنك المركزي بشراء السندات بهدف التأثير في سيولة المصارف واحتياطياتها لرفع قدرتها على خلق النقود ما يزيد من امكانيتها في زيادة منح الائتمان بسبب زيادة حجم الأرصدة النقدية لدى المصارف التجارية وتوفير النقود ومن ثم زيادة عرض النقد المعروف النقدي وحجم السيولة المحلية الإجمالي^[3].

وتؤدي المصارف دوراً كبيراً في الفكر الاقتصادي الحديث ولا يمكن تصور التجارة الدولية بمعزل عنها، وتعد الأنظمة المصرفية من أهم اختراعات المجتمعات الحديثة، وذلك للدور الأساسي الذي تؤديه بين وحدات الفاض الذين يشكلون جانب عرض الأموال في النظام المصرفي (المودعين)، ووحدات العجز الذين يمثلون جانب الطلب على هذه الأموال (المقترضين). ويمثل النظام المصرفي ميكانيكية هامة لجمع المدخرات وتحويلها إلى استثمارات إلى جانب عملها في اجتذاب الاستثمارات الأجنبية والعمل على توجيهها لتمويل المشاريع الأكثر كفاءة وإنتاجية وربحية، ويبرز الدور الذي يقدمه الجهاز المصرفي في تحقيق تنمية اقتصادية مستدامة من خلال الائتمان الذي يقدمه لتمويل

في مختلف القطاعات التي من شأنها إثراء الخطط التنموية وتنويعها وزيادة دورها في بناء الاقتصاد ، ولتعزيز هذا الدور يجب أن يتميز القطاع المصرفي بالاستقرار، والكفاءة العالية ، والقدرة على التكيف السريع مع مختلف التطورات، لمواصلة السير باتجاه الأهداف المنشودة، ولتحقيق التنمية الاقتصادية تسعى الدول لإعادة بناء هيكل الاقتصاد الوطني ببناء استراتيجية تنموية حسب ما تقتضيه الظروف مرافقة باستثمارات ومشاريع اقتصادية، ويعد التمويل من أهم العقبات التي تعيق تطبيق التنمية الاقتصادية، فتمويل اقتصاد البلدان مرتبط بتمويلها وإدارتها لهذا التمويل، وإن القيام بعملية التنمية الاقتصادية يتطلب دراسات مكثفة واحترام قواعد معينة من أجل استغلال الموارد المالية المتاحة بعقلانية وبطريقة رشيدة تمكن من الاستفادة منها، وتعد مشكلة التمويل مسألة أساسية كون أن وفرة أو ندرة المؤن أو نوعيتها يحدد هامش اتخاذ القرارات في المجال الاقتصادي، وذلك يؤثر بالضرورة على نجاح السياسة المتبعة، وقد اهتم هذا البحث بوضع استراتيجية من أجل توجه المصارف لدعم القطاعات الاقتصادية والنهوض بها ومن ثم تحقيق التنمية المستدامة للبلاد.

مشكلة البحث:

يؤدي القطاع المصرفي دوراً مهماً في الأنشطة الاقتصادية لأية دولة ، ويحتل موقع التميز ويتقدم باقي القطاعات الاقتصادية في الغالبية العظمى من دول العالم ، فهو يسعى إلى تحقيق التنمية المستدامة بإيصالها الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والتكنولوجية، وإلى تحقيق التحسن المتواصل لرفاهية جميع أفراد المجتمع ، أن واقع التنمية الاقتصادية في العراق وكما نعرف دون المستوى المطلوب بكثير وعليه لا بد من النهوض بالواقع الاقتصادي في العراق، وإن هذه التنمية لا تتحقق إلا بوجود مجموعة من الشروط، وبناءً على ما تقدم تلخص مشكلة البحث في التساؤل الآتي: هل يمكن للقطاع المصرفي المساهمة في تحقيق التنمية المستدامة ؟

فرضية البحث:

ينطلق البحث من فرضية رئيسة مفادها : يمكن للقطاع المصرفي من خلال الائتمان المصرفي ودعم المشاريع الصغيرة والمتوسطة ولكافة القطاعات الاقتصادية من تحقيق التنمية المستدامة .

هدف البحث:

- تحديد توجهات المصارف العراقية باتجاه تمويل مشاريع التنمية المستدامة.

ثانياً-التطور التاريخي لظهور فكرة التنمية المستدامة:

- 1950: تعود جذور التفكير العالمي بشأن التدهور البيئي إلى هذه السنة، إذ نشر الاتحاد العالمي للحفاظ على الطبيعة " union international pour la conservation de la " nature"
- أول تقرير حول حالة البيئة العالمية، وهدف هذا التقرير إلى دراسة حالة ووضع البيئة في العالم، وقد عدّ هذا التقرير رائداً خلال تلك المرحلة في مجال المقاربات المتعلقة بالمصالحة والموازنة بين الاقتصاد والبيئة في ذلك الوقت [7].
- 1968 إنشاء نادي روما بمشاركة عدد قليل نسبياً من الأفراد لكنهم يحتلون مناصب مرموقة في دولهم إذ كان الهدف من إنشاء النادي معالجة النمو الاقتصادي المفرط وتأثيراته المستقبلية [8].
- 1972 انعقاد مؤتمر ستوكهولم وكان ذلك بحضور 112 دولة عربية، وقد تم التطرق إلى البيئة والمشكلات التي باتت تهددها.
- 1979 لفيلسوف والمفكر الألماني (هانس جونس) يعبر عن قلقه حول الأوضاع البيئية في كتابه "مبدأ المسؤولية".
- 1980الاتحاد الدولي للحفاظ على البيئة IUCN أصدر تقريراً تحت عنوان الاستراتيجية الدولية للبقاء أين ظهر فيه لأول مرة مفهوم التنمية المستدامة[9].
- 1989اتفاقية بازل الخاصة بضبط وخفض حركة النفايات الخطرة العابرة وضرورة التخلص منها وصادقت عليها 150 دولة[8].
- 1992 انعقاد مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية أو ما يسمى بقمة الأرض في ريو دي جانيرو بالبرازيل ومن أهم النتائج المنبثقة عن القمة (جدول أعمال أجندة القرن 21).
- 1997 اعتماد بروتوكول كيوتو يهدف بالدرجة الأولى إلى الحد من انبعاثات الغازات الدفيئة والعمل على تحسين كفاءة استهلاك الطاقة والعمل على زيادة استخدام نظم الطاقة الجديدة والمتجددة في كافة القطاعات.
- 2002 انعقاد مؤتمر القمة العالمية للتنمية المستدامة في جوهانسبورغ جنوب إفريقيا "الذي سلط الضوء على ضرورة الحفاظ على التنوع البيولوجي وعلى الموارد الطبيعية وسلط الضوء على ضرورة تغيير أنماط الإنتاج والاستهلاك".
- 2007 خلال المدة الممتدة بين 03-14 ديسمبر سنة 2007 انعقد المؤتمر الدولي لمواجهة التغيرات المناخية بمدينة بالي بإندونيسيا، وتمحورت نقاشات هذا المؤتمر حول العديد من

المشروعات من أجل تكوين رؤوس أموالها، وإذا لن يتأتى إلا من خلال ظهور القدرة العالمية للمصارف على خلق ائتمان يفوق ما لديها من احتياطات نقدية ورأس مال مدفوع ، وودائع متنوعة ناتجة عن ادخار نقدي حالي أو ادخارات من دخول سابقة، وتلك الودائع تتوجه نحو القروض، أي تقدم إلى أصحاب المشروعات على هيئة قروض تساعدهم على تحقيق استثمارات تعمل على خلق توسع اقتصادي في جميع المجالات ومن ثم تحقيق النمو الاقتصادي المنشود [4].

ثانياً- مفهوم التنمية المستدامة:

يعد هذا المفهوم من المفاهيم المتعددة الاستخدامات والمتنوعة المعاني ، ولذلك برزت مجموعة من التعاريف ، وقد تداخلت التعاريف فيما بينها وهذا أكثر ما يميز أدبيات التنمية المستدامة في المرحلة الراهنة، ولقد حاول تقرير الموارد العالمية الذي نشر عام 1992 الذي خصصه بأكمله لموضوع التنمية المستدامة لتوضيح هذا الخلط من خلال إجراء مسح شامل لأهم تعريفات هذا المفهوم واستطاع التقرير من حصر عشرين تعريفاً واسع التداول للتنمية المستدامة قسمها على أربعة مجاميع من التعريفات هي (التعاريف البيئية، والتعاريف الاقتصادية ، والتعاريف الاجتماعية والانسانية، والتعاريف التقنية).

وفي تقرير الموارد العالمية عام 1992 انقسمت التعاريف الاقتصادية على التعاريف الخاصة بالدول الصناعية المتطورة في الشمال ، والتعاريف الخاصة بالدول الفقيرة والتابعة في الجنوب ، إذ تنظر إلى التنمية المستدامة من خلال اتجاهات رؤية الدول الصناعية من جهة والدول النامية من جهة أخرى، إذ ترى الدول الصناعية أن التنمية المستدامة تعني إجراء تخفيض عميق ومتواصل في استهلاك هذه الدول من الطاقة والموارد وإحداث تحويلات جذرية في الأنماط الحياتية السائدة وامتناعها عن تصدير نموذجهما التنموي الصناعي عالمياً، أما بالنسبة للدول الفقيرة والتابعة فإن التنمية المستدامة تعني توظيف الموارد من أجل رفع المستوى المعاشي للسكان الأكثر فقراً في الجنوب[5] ، وقد عرّف البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة 1992 التنمية بأنها: "ضرورة انجاز الحق في التنمية، إذ تتحقق على نحو متساوي كلاً من الحاجات التنموية والبيئية للأجيال الحاضرة والمستقبلية" [6]، وقد عرفت اللجنة العالمية للبيئة والتنمية بأنها: "التنمية التي تفي باحتياجات الجيل الحالي (الحاضر) دون الإضرار والمجازفة بقدرة الأجيال القادمة (المستقبل) على الوفاء باحتياجاتها.

ثالثاً- أهداف التنمية المستدامة :

شكلت أهداف التنمية المستدامة، امتداداً لأهداف الألفية للتنمية، إذ استوجب المرور من برنامج أممي إلى آخر، استثمار نتائج برنامج 2015 (أهداف الألفية للتنمية) لبلوغ أمثل للأفق الزمني المحدد لبرنامج 2030، فقبل انتهاء أجل تحقيق أهداف الألفية للتنمية وبداية من سنة 2010، تعالت أصوات تحث على استثمار نتائج هذا البرنامج الأممي، خصوصاً الشق المتعلق بإعداد المجتمع الدولي من أجل للوصول إلى أهداف كونية، وكان لزاماً أن يوجه التفكير إلى تصور أهداف جديدة للتنمية المستدامة، ويوضح الجدول الآتي منهجية المرور من برنامج 2015 إلى 2030^[10] وكما موضح في الجدول(1):

المشاكل البيئية الخطيرة أهمها ارتفاع درجة حرارة الأرض بشكل كبير بسبب الاحتباس الحراري .

• 2010 انعقدت قمة المناخ "بـ كوين هاغن" سنة 2010، بسبب تأكيد جميع الأطراف السياسية أن الوضع البيئي في العالم مازال في تدهور مستمر بالرغم من عقد العديد من المؤتمرات وإبرام العديد من الاتفاقيات، وقد ناقشت قمة المناخ هذه التغيرات المناخية الأخيرة، وكيفية مواجهة ظاهرة الاحتباس الحراري وكذلك سبل تحقيق تنمية عالمية مستدامة تراعي الجوانب البيئية في مختلف استراتيجياتها العامة والخاصة، إلا أن هذه القمة لم تخرج بالاتفاقيات مهمة كالتالي خرج بها بروتوكول كيوتو، واكتفى الأعضاء المشاركون بوضع منهاجاً عاماً لغرض محاربة التغير المناخي و مقاومة الاحتباس الحراري^[7]

الجدول (1) يبين أهداف الألفية للتنمية وأهداف التنمية المستدامة مقارنة المنهجية والمقاربة

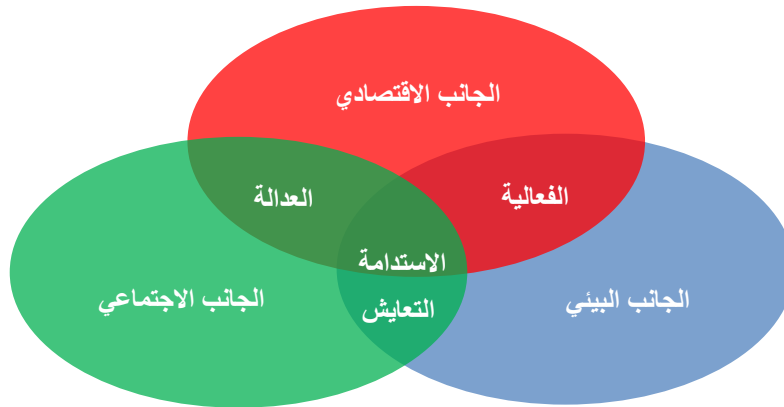
أهداف الألفية للتنمية	أهداف التنمية المستدامة
تنطبق بشكل غير متناسب على البلدان النامية	تنطبق على جميع البلدان والحكومات والمجتمع المدني والفاعلين في التنمية والقطاع الخاص
8 أهداف و 21 غاية و 60 مؤشر و غياب توجهات واضحة لتكييف الأهداف مع السياق المحلي.	17 هدف 169 غاية و 244 مؤشر ومن المتوقع أن يتم من جميع تكثيف الغايات مع السياق الوطني من جميع الحكومات.
ثمرة مقتطفات من إعلان الألفية من قبل خبراء الأمم المتحدة والتي اعتمدت رسمياً من قبل الدول الأعضاء في الأمم المتحدة	ثمرة مفاوضات بين الدول الأعضاء لمنظمة الأمم المتحدة التي انتهت بمشاورات عالمية من تأطير منظمة الأمم المتحدة شارك 10 ملايين شخص منهم(خبراء، وقادة، ومواطنون من جميع المناطق بما في ذلك المجتمعات المهمشة)
نتائج قابلة للقياس ومحددة بشكل زمني تستهدف	نتائج قابلة للقياس ومحددة زمنياً من قبيل:
- بعض أبعاد التنمية البشرية . -الشراكة بين الدول .	- الأهداف الاقتصادية (الفقر، الدخل والتصنيع، والبنية التحتية والتشغيل) - الأهداف الاجتماعية (الحماية الاجتماعية، الصحة، التعليم، المساواة بين الجنسين).

<ul style="list-style-type: none"> - الأهداف البيئية (التغيرات المناخية والتنوع البيولوجي، - المحيطات ، استغلال الأراضي) - أهداف الحكامة (مجتمعات عادلة ومنفتحة على الجميع). - آليات الأجرأة (استعمال التكنولوجيات ، وسياسة التجارة العادلة او التحويلات أو تدبير الدين) 	
<p>تتوخى مراقبة ومراجعة قوية وشاملة وشفافة على جميع المستويات (وفق مبادئ وآليات واضحة للتعقب على صعيد الدول).</p>	<p>غياب توافق حول منظومة تتبع وتقييم مدى التزام الدول بمختلف الأهداف</p>

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط ، قراءة في منهجية الإعداد والأجرأة ، المملكة المغربية ، 2021، ص6.

يؤدي إلى تدهور النظام البيئي، وعلى هذا الأساس يجب وضع الحدود أمام الاستهلاك والنمو السكاني والتلوث وأنماط الإنتاج السيئة واستنزاف المياه وقطع الغابات و انجراف التربة.

3- **البعد الاجتماعي** : يوضح هذا البعد على أن الإنسان يشكل جوهر التنمية و هدفها النهائي من خلال الاهتمام بتحقيق العدل والمساواة و القضاء على الفقر و تهيئة الخدمات الاجتماعية إلى جميع المحتاجين لها فضلاً عن ضمان الديمقراطية من خلال مشاركة الشعوب في اتخاذ القرار بكل شفافية ، والشكل (1) يوضح أبعاد التنمية المستدامة [11].



الشكل (1) يوضح أبعاد التنمية المستدامة.

Source: Hamrouni K., development durable et PME, première rencontre international economy de l'environnement (industrie et environnement), Annaba 19/09/2007

المالي فيها يعتمد بصورة أساسية على المصارف في توفير التمويل^[12] . وبالرغم من إن المصارف بسبب طبيعة ميزانياتها تتلافى التمويل طويل الأجل بسبب ارتفاع نسبة مخاطرته، وتقديراً لعدم الموائمة بين أجال موجوداتها و مطلوباتها^[13] ، فقد بدأت بتوجيه تمويلها نحو "التمويل الأخضر" لكونه يمثل اتجاهاً جديداً

المبحث الثاني

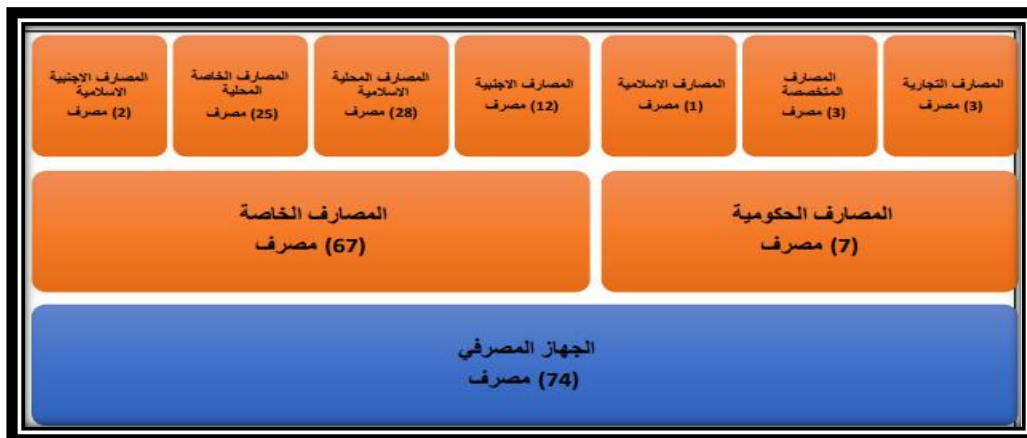
دور المصارف التجارية في تمويل مشاريع التنمية المستدامة
تعد المصارف التجارية من أهم المؤسسات المالية وأقدمها التي تمنح القروض وتعد مصدر رئيس في تمويل مشاريع التنمية المستدامة لا سيما وأن الكثير من البلدان النامية لا يزال النظام

الخضراء والتمويل العقاري الأخضر، فضلاً عن ذلك فأن المصارف التي تمويل المشاريع الخضراء تتبنى مجموعة من الآليات مثل استخدام الفروع الخضراء والتي تعتمد الطاقة النظيفة وتقليل العمليات المصرفية الورقية واللجوء إلى تكنولوجيا المعلومات في إجراء المعاملات مما يقلل من الآثار السلبية على البيئة، واعتماد الصيرفة الإلكترونية وأجهزة ATM باعتبارها واسطة تساعد المصارف في تقديم الخدمات مع الأخذ بنظر الاعتبار الجوانب البيئية^[14].

أولاً: واقع القطاع المصرفي العراقي

يؤدي قطاع المصارف دوراً مهماً في حشد الموارد الاقتصادية وتمويل النمو الاقتصادي، فضلاً عن دوره في تحقيق الاستقرار المالي والنقدي للاقتصاديات الحديثة، وبالرغم من أن القطاع المصرفي العراقي يعد من النظم العريقة في المنطقة العربية، إلا أنه يبقى نظاماً تقليدياً في عمله بطيئاً في تطوره، إذ ألفت ظروف الحرب التي مر بها العراق منذ العام 1980 والعقوبات الدولية عام 1991 والفلسفة الاقتصادية التي كانت سائدة في الاقتصاد العراقي بظلالها على القطاع المصرفي في البلد تاركة موروثاً وأطر بشرية وسياقات عمل وقوانين خلقت فجوة كبيرة بينه وبين النظم المصرفية السائدة في المنطقة والعالم، يتكون النظام المصرفي في العراق من (74) مصرفاً كما في عام 2021، منها (7) مصارف حكومية و(67) مصرفاً خاصاً محلياً وأجنبياً كما موضح في الشكل(2):

في منح الائتمان المصرفي عبر توفير قروض طويلة الأجل للمشروعات الاقتصادية التي لا تسبب أضراراً للبيئة كمشاريع الطاقة النظيفة ومشاريع إعادة التدوير، والمشاريع الخضراء، ومشاريع الماء والنقل الصديقة للبيئة كجزء من أنشطة التمويل التي تمارسها المصارف للمشاريع طويلة الأجل^[14]، وقد أسهم هذا التحول في عد القضايا البيئية فرصة للنمو وممارسة مبتكرة للأعمال المصرفية بدلاً من النظر لها ككلفة إضافية على المصرف^[15]، وبدأت المصارف في البرازيل عام 2009 بمبادرات التمويل الأخضر وفي الصين تبنت المصارف دليل الائتمان الأخضر كما تبنت المصارف في المكسيك دليل الإقراض المستدام عام 2016^[16]، وفي بنغلادش تم تحديد دليل الممارسات لتمويل المشاريع الخضراء في حين يقدم بنك (State) في الهند قروض بأسعار فائدة منخفضة للمشاريع صديقة للبيئة، كجزء من التشجيع نحو هذا النوع من المشاريع، ولقد وجهت المصارف في الأسواق الناشئة (10) % من مجموع موجوداتها إلى القروض الخضراء^[16]، وقد بلغ رصيدها في الصين عام 2015 (12) بليون دولار، وهناك بعض المؤشرات المستخدمة في تحديد مدى التزام المصارف بتمويل المشروعات التي تساهم في تخفيض الانبعاثات والاستخدام الأمثل للموارد البيئية، وكذلك تبني معايير وإجراءات التمويل الأخضر وتوزيع الموجودات على أسبقيات الاستثمار وتأثير العوامل البيئية والاجتماعية على نوعية الموجودات^[14]، ووفقاً لذلك فإن المصارف تنشأ أنظمة إدارة بيئية داخلية لتقليل تأثير البيئة عليها وتوفير المعلومات للمقرضين وتوفير منتجات مالية من منظور بيئي مثل قروض الطاقة النظيفة أو قروض تمويل السيارات



الشكل (2) يوضح هيكل الجهاز المصرفي العراقي^[17].

فروع لها في جميع أنحاء العراق إلا أن الزيادة في فروع المصارف لم تكن كبيرة جداً، وكما هو موضح في الجدول رقم(2):

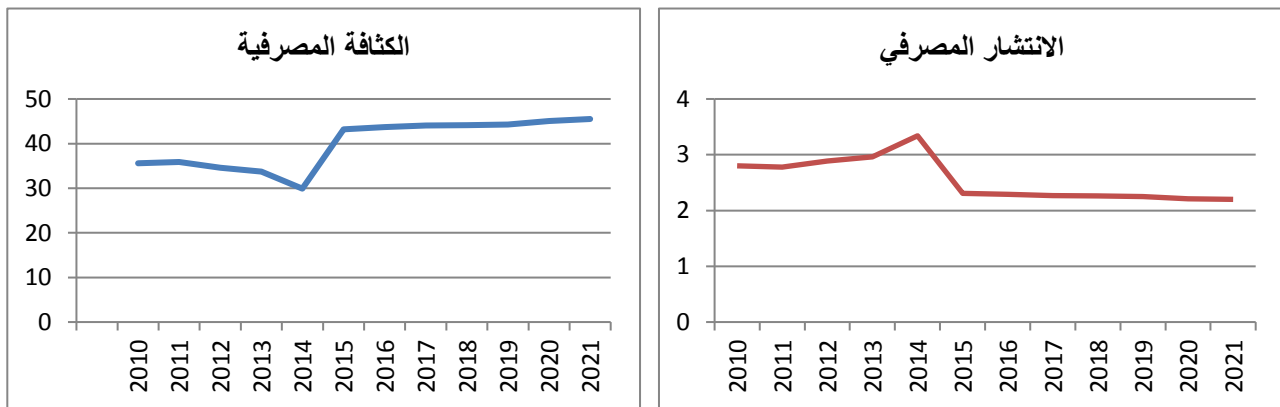
وبالرغم من تعدد المصارف في البلد إلا إن الانتشار المصرفي والكثافة المصرفية في العراق لازالت دون المستوى المطلوب وبالرغم من تشجيع البنك المركزي العراقي المصارف لغرض فتح

الجدول (2) يوضح الانتشار المصرفي والكثافة المصرفية في العراق (2010-2021)

الانتشار المصرفي	عدد السكان (الف نسمة)	عدد فروع المصارف	الكثافة المصرفية	السنة
2.80	32.489	912	35.6	2010
2.78	33.338	929	35.9	2011
2.89	34.207	990	34.6	2012
2.96	35.095	1042	33.7	2013
3.34	36.004	1204	29.9	2014
2.31	36.933	1213	43.2	2015
2.29	37.883	1068	43.7	2016
2.27	37.140	843	44.05	2017
2.26	38.200	865	44.16	2018
2.25	39.300	888	44.25	2019
2.21	40.150	891	45.06	2020
2.2	41.190	905	45.51	2021

المصدر: من اعداد الباحثان بالاعتماد على: البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، النشرة السنوية، لسنوات متفرقة.
- البنك المركزي العراقي، قسم الاستقرار المالي، التقرير السنوي للاستقرار المالي، لسنوات متفرقة.

والشكل (2) يوضح الانتشار المصرفي والكثافة المصرفية في العراق:



الشكل (2) الانتشار المصرفي والكثافة المصرفية في العراق (2010-2021).

المصدر: من عمل الباحثين بالاعتماد على بيانات الجدول (2).

عام 2016 واستمر هذا التطور حتى عام 2019 وبالرغم من هذه الزيادة إلا أنها غير متناسقة مع معدل النمو السكاني، أما بالنسبة للانتشار المصرفي فإنه لم يتغير كثيراً فقد بلغ (2.80) خلال عام

ويلاحظ من خلال الجدول (2) أن مؤشر الكثافة المصرفية المقاس بعدد السكان (الف نسمة) لكل فرع لم يسجل تطوراً ملحوظاً خلال المدة من (2010-2017) إذ بلغ نحو (35.5) الف نسمة في

الاتئمان الممنوح للقطاع العام إلى إجمالي الائئتمان (44.5%) في حين بلغت نسبة الائئتمان الممنوح للقطاع الخاص إلى إجمالي الائئتمان (55.3%)، وهناك تطور ملحوظ في حجم الائئتمان النقدي الكلي عام 2010 إذ بلغ (1,1721,535) مليون دينار، وبلغت حصة القطاع العام من حجم الائئتمان (8,837,205) مليون دينار، وبلغت حصة القطاع الخاص (2,884,330) مليون دينار، كما ويلاحظ ارتفاع حصة القطاع الخاص خلال المدة من 2005 إلى 2010 ويعود وان هذا الارتفاع في الائئتمان النقدي لما له تأثير على تمويل النمو الاقتصادي المطلوب ازاء مشاريع التنمية الكبيرة التي يحتاجها العراق في الوقت الحاضر والمستقبل القريب، وتجدر الاشارة إلى ان اغلبية الزيادة الحاصلة في الائئتمان النقدي نتيجة لارتفاع معدلات التضخم، والتي أدت إلى انخفاض قيمة النقد وانخفاض قيمة موجودات المصارف التجارية الخاصة، فضلاً على سيادة التوقعات التشاؤمية لدى الأفراد والتي جعلتهم غير راغبين بالدخول في مشاريع استثمارية طويلة الأجل، كما وتشير بيانات الجدول إلى ارتفاع حجم الائئتمان النقدي الكلي المقدم للقطاعين العام والخاص ارتفاعاً متواصلاً حتى بلغ عام 2019 (42,052,511) مليون دينار عراقي، بلغت حصة القطاع العام من حجم الائئتمان (34,252,158) مليون دينار، وحصة القطاع الخاص (7,800,353) مليون دينار وإن نسبة حجم الائئتمان الممنوح للقطاع العام إلى إجمالي الائئتمان تهيمن على نسبة حجم الائئتمان الممنوح للقطاع الخاص فقد بلغت نسبة حجم الائئتمان الممنوح للقطاع العام عام 2019 (81.4%)، في حين بلغت نسبة مساهمة حجم الائئتمان المقدم للقطاع الخاص (18.6%) .

وفي عام 2020 ارتفع رصيد الائئتمان الممنوح للقطاع العام إذ بلغت نسبة مساهمته (84.01%) كما ارتفع رصيد الائئتمان الممنوح للقطاع الخاص فقد بلغت نسبة مساهمته (15.9%) ويعود السبب في هذا الارتفاع إلى سياسة البنك المركزي العراقي الاخيرة التي زادت من المنتجات الإقراضية المتنوعة وساهمت في دعم المصارف وزيادة المحفظة الائتمانية، وبالرغم من الظروف الاقتصادية التي مرَّ بها البلد نتيجة جائحة كوفيد-19 والتي أثرت على النشاط الاقتصادي والتجاري للبلد إلا أنَّ حجم الائئتمان ارتفع مقارنةً بالسنوات الماضية.

وفي عام 2021 انخفض رصيد الائئتمان النقدي الممنوح للقطاع العام من (41852842) مليون دينار عام 2020 ليبلغ (41446926) عام 2021، في حين ارتفع رصيد الائئتمان الممنوح للقطاع الخاص من (7964895) مليون دينار عام 2020 إلى (7991913) مليون دينار عام 2021، وهذا مؤشر جيد يدل على

2010، ويلاحظ انخفاض معدل الانتشار المصرفي إلى مساحة العراق إذ لم يتجاوز فرعين لكل ألف كم2 أثناء عام 2017 منخفض عن عام 2016 التي بلغ عندها الانتشار (2.29) ويعود سبب هذا الانخفاض إلى انخفاض عدد فروع المصارف، وبلغ (2.25) عام 2019 أي ما يقارب (3) فروع لكل 100 الف نسمة وعند المقارنة مع دول اخرى نجد ان حجم الفجوة كبير، كما يلاحظ أن عدد فروع المصارف قد ازداد خلال المدة (2010-2016) الا انه انخفض خلال عام 2017 ليصل إلى 843 ثم بلغت عدد الفروع عام 2019 (888) ألا أن الزيادة لم تكن كبيرة جداً بالرغم من تشجيع البنك المركزي العراقي المصارف لفتح فروع لها إلا انها دون المستوى المطلوب .

وقد شهد عام 2021 زيادة بسيطة في عدد فروع المصارف، إذ بلغت (905) فرعاً، في حين كانت عام 2020 (891) فرعاً، إذ انعكست تلك الزيادة على ارتفاع مؤشر الكثافة المصرفية إذ بلغت (45.51) عام 2021 بعد ما كانت (45.06) عام 2020، وصاحب ذلك انخفاض في الانتشار المصرفي، إذ بلغ (2.19) عام 2021 بعدما كان (2.21) عام 2020، وهذا نتيجة لنمو السكان بنسبة أكبر من نمو عدد فروع المصارف في العراق [18].

ثانياً تحليل اتجاهات القروض المصرفية في القطاع المصرفي العراقي :

يعد الائئتمان المصرفي من أهم الوظائف المصرفية وأن الآثار التي يفرزها منح الائئتمان على جميع قطاعات الاقتصاد تكون متشابهة ومتداخلة إلى حد كبير ولها انعكاسات مباشرة وغير مباشرة في مختلف المتغيرات الاقتصادية الكلية، فضلاً عن العائد المتولد منه والذي يعد المحور الرئيس لإيرادات أي مصرف مهما تعددت وتنوعت مصادر الإيرادات الأخرى، وأن تحليل الائئتمان المصرفي في العراق تجد ضرورتها نتيجة لطبيعة الواقع الاقتصادي الذي يتطلب المساهمة الفعالة للقطاع المصرفي في تمويل القطاعات الاقتصادية خاصةً بعد الانفتاح الكبير الذي شهده الاقتصاد العراقي بعد عام 2004 واتساع عمل المصارف في الساحة الاقتصادية.

1- الائئتمان النقدي المقدم للقطاعين العام والخاص:

يلاحظ من خلال بيانات الجدول الآتي والذي يشير إلى إجمالي رصيد الائئتمان النقدي المقدم للقطاعين العام والخاص يلاحظ بأن رصيد الائئتمان النقدي المقدم للقطاعين العام والخاص قد بلغ عام 2005 (1,717,450) مليون دينار، إذ بلغت حصة القطاع العام من حجم الائئتمان لهذا العام (767,163) مليون دينار، وحصة القطاع الخاص (950,287) مليون دينار، وبلغت نسبة حجم

انخفاض مزاحمة القطاع العام للقطاع الخاص في الحصول على الائتمان النقدي. وكما هو موضح في الجدول (3):

الجدول (3) يوضح الائتمان النقدي (العام والخاص) للقطاع المصرفي العراقي للمدة (2005-2021) (مليون دينار عراقي)

السنة	الائتمان النقدي للقطاع العام (1)	الائتمان النقدي للقطاع الخاص (2)	إجمالي الائتمان النقدي (3)	معدل النمو % (4)	نسبة حجم الائتمان الممنوح للقطاع العام إلى إجمالي الائتمان % (5)	نسبة حجم الائتمان الممنوح للقطاع الخاص إلى إجمالي الائتمان % (6)
2005	767163	950287	1717450	---	44.6	55.3
2006	783884	1881014	2664898	5.5	29.41	70.5
2007	713000	1969000	3459020	2.9	20.61	56.92
2008	3436150	1151304	4587454	3.2	74.9	25.09
2009	3762266	1927769	5690062	2.4	66.1	33.8
2010	8837205	2884330	11721535	106.00	75.3	24.6
2011	16567721	3776355	20344076	73.56	81.1	18.5
2012	1378900	146500	2843688	39.79	48.5	51.1
2013	1300500	1694700	3000200	5.32	43.3	56.4
2014	16400000	17700000	34123100	13.93	48.06	51.87
2015	18683000	1807000	36752600	7.71	50.8	49.1
2016	1899990	1816500	37164000	1.16	51.1	48.8
2017	30833886	7118943	37952892	2.07	81.2	18.75
2018	31148252	7338695	38486947	1.41	80.9	19.06
2019	34252158	7800353	42052511	9.26	81.4	18.6
2020	41852842	7964895	49817737	18.5	84.01	15.9
2021	41446926	7991913	49438839	-0,76	83.8	16.16

المصدر: من اعداد الباحثان بالاعتماد على: البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والأبحاث، النشرة السنوية، لسنوات متفرقة.

- البنك المركزي العراقي، قسم الاستقرار المالي، التقرير السنوي للاستقرار المالي، لسنوات متفرقة.

2- التوزيع القطاعي للانتمان النقدي بحسب نوع القطاع:

الجدول (4) الانتمان النقدي موزعاً بحسب نوع القطاع للمدة (2010-2021) (نسبة مئوية)

السنة	الزراعة والصيد	التعدين	الصناعة التحويلية	الماء والكهرباء والغاز	التجارة والمطاعم والفنادق	النقل والتخزين والمواصلات	التمويل والتأمين	خدمات المجتمع	العالم الخارجي	البناء والتشييد
2010	4.90	0.00	4.60	0.30	18.40	1.70	1.80	49.80	0.10	18.50
2011	6.40	0.00	12.30	0.40	17.00	4.40	0.60	38.20	0.00	20.70
2012	6.00	0.00	5.20	0.60	20.40	6.60	0.80	37.60	0.50	22.40
2013	6.00	0.02	5.28	0.40	16.18	8.10	2.30	34.90	0.70	25.90
2014	5.70	0.06	5.85	2.80	14.28	6.30	3.10	35.80	0.10	26.00
2015	5.50	0.00	6.52	2.20	14.27	5.90	3.60	38.90	0.10	22.80
2016	5.7	0.00	5.00	03.9	15.2	7.46	2.26	39.02	0.09	21.30
2017	4.95	0.00	4.56	6.04	16.07	6.96	2.76	38.19	0.00	20.78
2018	5.10	0.23	4.64	5.20	15.51	4.99	3.00	35.89	0.10	25.34
2019	5.2	0	5.6	3.6	18	4.9	2	36.9	0	23.8
2020	4.2	0.02	2.8	0.8	42.7	3.2	11.2	14.8	0.03	20.2
2021	3.98	0	4.46	2.47	19.22	3.24	9.68	35.87	0.02	21.06

المصدر: من اعداد الباحثان بالاعتماد على: البنك المركزي العراقي، المديرية العامة للإحصاء والابحاث، النشرة السنوية، لسنوات متفرقة.
- البنك المركزي العراقي، قسم الاستقرار المالي، التقرير السنوي للاستقرار المالي، لسنوات متفرقة.

النشاطات الأخرى، بشكل كبير تشكيل خارطة التوزيع القطاعي للانتمان المصرفي (البنك المركزي العراقي، 2021: 38). كما وتشير هذه النسب إلى الضعف الكبير في دور المصارف بتمويل مشاريع التنمية وإعادة الاعمار في القطاعات المختلفة، فيما سجل كل من قطاعي (الكهرباء والغاز) نسب منخفضة خلال مدة الدراسة ليصل أعلى نسبة بلغت (6.04%) عام 2017، وهذا يدل على محدودية توجه المصارف للإقراض مشاريع التنمية المستدامة، والتي غالباً ما تكون ضمن هذه القطاعات بشكل لا يدعم فرضية الدراسة.

ومن السياسات المناسبة للنهوض بالتنمية المستدامة في العراق من خلال القطاع المصرفي هي:

- رسم سياسات متكاملة ما بين البنك المركزي والمصارف، لاستقبال التمويل اللازم لإنجاز أهداف التنمية المستدامة، وإعطاء حافز خاصة للمصارف التجارية لغرض تشجيعها

تشير بيانات الجدول رقم (4) إلى أن لقطاع خدمات المجتمع النسبة الأكبر من إجمالي الانتمان الذي تمنحه المصارف بالرغم من انخفاض هذه النسبة من (49.8%) عام 2010 إلى (35.87%) عام 2021 وهذا يوضح سيطرة قطاع خدمات المجتمع على الانتمان النقدي الذي تقدمه المصارف، ويليه كل من قطاع التشييد والبناء بنسبة (21.06%) في حين انخفضت نسبة الانتمان المقدم إلى قطاع التجارة والمطاعم والفنادق لتصل إلى (19.22%) بعدما كان (42.7%) لعام 2020، أما فيما يخص القطاعات الأخرى مثل الصناعة التحويلية والزراعة والصيد وغيرها فقد حصلت على نسب أقل من إجمالي الانتمان الممنوح، وهذا يشير إلى إن المصارف العراقية تعتمد كثيراً على منح القروض التجارية والبناء والتشييد نظراً للضمانات التي تقدمها هذه القطاعات مقارنةً بالقطاعات الأخرى، من جانب آخر فقد أسهمت طبيعة النشاط الاقتصادي الحقيقي الذي تطغى عليه هذه النشاطات (خدمات المجتمع والبناء والتشييد والمطاعم والفنادق والتجارة) ومحدودية

5. ان مشاريع التنمية المستدامة بالعادة تكون محفزة وموجهة من قبل الدول، فبالرغم من قيام البنك المركزي العراقي بإطلاق مبادرة الـ1 ترليون لتمويل الطاقة النظيفة، الا انه والى الان لا يوجد اقبال عليها بسبب ضعف الارباح المتأتية عنها من جهة وعدم وضوح التعليمات الخاصة بها من جهة اخرى.
6. ان عملية التمويل بصورة عامة وتمويل التنمية المستدامة يجب ان يكون ضمن استراتيجية واضحة وقابلة للتطبيق ذمن خطة زمنية محددة. ليتم اطلاق التمويلات لتغطية محاور هذه الاستراتيجية

ثانياً- التوصيات:

1. قيام المصارف بمنح تسهيلات وحوافز ذات الأجل الطويل للمشاريع التي ينطبق عليها تصنيف التنمية المستدامة.
2. يمكن قيام الحكومة بإطلاق السندات الخضراء وصكوك التمويل الاسلامية والموجهة لتمويل التنمية المستدامة مع ايضاح القطاعات التي سيتم تمويلها وماهي الاثار والنتائج التي ستنتج عنها وفائدتها للاقتصاد والمجتمع.
3. دراسة المعوقات والاسباب التي تؤدي لعدم انتشار ثقافة تمويل التنمية والتمويل طويل الاجل.
4. انشاء شركة لضمان تمويل القروض والتي ستساهم بشكل كبير على تشجيع القطاع المصرفي في التوسع في تمويل المشاريع التي تدرج ضمن مشاريع التنمية المستدامة كون هذه الشركة ستقلل المخاطر الناجمة عن طول اجل التمويل.
5. ضرورة السعي نحو النهوض بالواقع الاقتصادي للبلد و انتشال الاقتصاد العراقي من مأزق الريع، والسير بخطوات جادة نحو التنوع، وذلك من أجل تأمين الموارد النقدية الضرورية لتمويل المتطلبات التنموية.

المصادر:

- [1] Walsh C. E., Monetary Theory and Practice, Third edition MacDonal & Events LTD, London, 2010.p27.
- [2]Ibrahim N.A., Al-Namr A. , Financial Bank , Stabs an English , 3th edition , Al Isra University , Jordan,2003.p17.
- [3]Ritter L. S. , Silber W. L. : Principles of money , Banking and financial Markets th: edition , new York , Inc, 1988.pp414-415.

على طرح منتجات جديدة مخصصة بهدف تمويل التنمية المستدامة.

- زيادة الائتمان الممنوح للمشروعات الخاصة بقطاعي الكهرباء والغاز وبأسعار فائدة منخفضة لدعم المشاريع الصديقة للبيئة كتشجيع استخدام الألواح الشمسية .
- اعداد خطط تنظيمية حديثة لاستخدامها كمراجع للمستويات الإدارية المختلفة تتضمن تحديد الواجبات والمسؤوليات وخطط السملة والصلاحيات والعلاقة بيف الإدارات المختلفة
- العمل على منح تسهيلات وحوافز للتمويل طويل الأجل للمشاريع التي ينطبق عليها تصنيف التنمية المستدامة.
- اتباع نموذج عمل جديد يأخذ بعين الاعتبار كلاً من الآثار الاجتماعية والآثار البيئية لأنشطتها ، ولاسيما نشاط القروض.
- تحديد مجموعة من القواعد من أجل التوجه نحو المشروعات الخضراء ، أو التي ينطبق عليها صفة مشاريع التنمية المستدامة.

الاستنتاجات والتوصيات

أولاً- الاستنتاجات:

1. لم يتبين وجود اتجاه ايجابي للقطاع المصرفي العراقي نحو تمويل مشاريع التنمية المستدامة في ظل غياب توجه مركزي من الجهات المشرفة على العمل المصرفي لوضع سياسات متكاملة لتشجيع هذا النوع من التمويل ، ولا توجد هناك آليات محددة وقواعد واضحة لتطبيق مشروع البيئة المستدامة.
2. هناك العديد من القيود والمحددات التي تحد من قدرة المصارف على التوجه نحو تمويل المشاريع المتعلقة بالتنمية المستدامة ، لا سيما فيما يخص غياب المبادرات المشتركة بين المصارف وعدم وجود استراتيجيات مستقبلية لتحفيز هذا النوع من التمويل .
3. إن التنمية المستدامة في العراق ما زالت رهينة بانطلاقة التنمية البشرية بمؤثراتها الصحية والتعليمية .
4. غياب الرؤية الاقتصادية الواضحة للسياسات العامة والتي تتعكس في اجراءات وتوجهات المؤسسات المالية كافة وبالاخص القطاع المصرفي في تمويل القطاعات ضمن الرؤية الاقتصادية الشاملة.

- [4] حقي بسام ، دراسة أثر الهيكل التمويلي في الاداء المالي للمصارف الاسلامية المدرجة في سوق دمشق للأوراق المالية، بحث مقدم لنيل درجة ماجستير إدارة الاعمال التخصصي MBA، 2016.ص 1.
- [5] عبد الله عبد الخالق ، التنمية المستدامة والعلاقة بين البيئة والتنمية، المجلد الاولي، بيروت، مركز دراسات الوحدة العربية سلسلة كتب المستقبل العربي(13)، 1998.ص250.
- [6] اليونيسف، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بيروت، لبنان، 2002.ص21.
- [7] نصر الدين ساري، عبيدات ياسين، السياق التاريخي لتطور مفهوم التنمية من النمو إلى الاستدامة، يوم دراسي حول واقع التنمية المحلية والتنمية المستدامة في الجزائر مع الاشارة لحالة ولاية خشلة، 2011.ص3.
- [8] ابو طير نبيل، المحروقات والتنمية المستدامة ومدى أهمية المراهنة على الطاقات البديلة، مذكرة ماجستير كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التيسير جامعة باجي مختار، 2011.ص92.
- [9] سنوسي سعيدة: الآثار البيئية و الصحية للاستهلاك الصناعي للطاقة الحفورية و دور التنمية المستدامة-دراسة حالة الجزائر- ، مذكرة ماجستير، كلية 29 العلوم الاقتصادية و علوم التسيير، جامعة مختار، عنابة (2010) ص99.
- [10] المندوبية السامية للتخطيط ، قراءة في منهجية الإعداد والأجراء ، المملكة المغربية ، 2021، ص ص 5-6.
- [11] Hamrouni K., development durable et PME, première rencontre international economy de l'environnement (industrie et environnement), Annaba 19/09/2007.
- [12] International finance Corporation (IFC) "Green the banking system ",World Bank, U.S.A,2016 .p1.
- [13] Rezende, "Financial sustaiibility and infrastructure Finance" Governed Barisal federal, F. 2016.p7.
- [14] عبد الرسول، ياسر عوض، دور البنوك في تقييم ومراعاة البعد البيئي عند التمويل المشروعات، 2017، ص5. www.alw.tawtacedu.eq
- [15] International finance Corporation (IFC) "Banking sustainable" World Bank. USA,2007.p9
- [16] International finance Corporation (IFC) "Green the banking system ",World Bank, U.S.A,2016p2.
- [17] البنك المركزي العراقي، دائرة الاحصاء والابحاث، قسم الاحصاءات النقدية والمالية 2021 .
- [18] البنك المركزي العراقي، قسم الاستقرار المالي، التقرير السنوي للاستقرار المالي، 2021. 145.